



Powiat Sokółski

reprezentowany przez Zarząd Powiatu

16 – 100 Sokółka, ul. Marszałka J. Piłsudskiego 8

tel. 085 711 08 76, 085 711 08 11 fax. 085 711 20 08

www.sokolka-powiat.pl

starostwo@sokolka-powiat.pl

Sokółka, dnia 27 marca 2025 r.

IR-I.272.04.2025.MM

(znak zamówienia)

Wykonawcy

**w postępowaniu o udzielenie
zamówienia publicznego**

Dotyczy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie podstawowym, o którym mowa w art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019r. prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320), zwanej dalej „ustawą pzp” na realizację zadania pn. „Obsługa wyjazdu zagranicznego uczniów, opiekunów i nauczycieli ze szkół dla których organem prowadzącym jest Powiat Sokółski w ramach programu Erasmus +”.

Zarząd Powiatu Sokółskiego, jako Zamawiający, na podstawie art. 284 ust. 1 i 2 ustawy pzp, informuje o złożonych przez uczestników postępowania wnioskach o wyjaśnienie o wyjaśnienie zapisów Specyfikacji Warunków Zamówienia.

Poniżej treść pytań i odpowiedzi Zamawiającego:

Pytanie nr 1:

W związku z zapisami Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ), a w szczególności wymogiem określonym w art. 95 ustawy Pzp dotyczącym zatrudnienia przez wykonawcę i podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących czynności w ramach realizacji zamówienia, wnosimy o zmianę treści SWZ w tym zakresie.

Z art. 95 ustawy pzp wynika obowiązek określenia wymagań związanych z zatrudnieniem przez Wykonawcę i podwykonawcę na podstawie stosunku pracy osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 1510), Zamawiający w szczegółowym opisie przedmiotu zamówienia określa:

1) rodzaj czynności związanych z realizacją zamówienia, których dotyczą wymagania zatrudnienia na podstawie stosunku pracy przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia;

2) sposób weryfikacji zatrudnienia tych osób;

3) uprawnienia zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez wykonawcę wymagań związanych z zatrudnianiem tych osób oraz sankcji z tytułu niespełnienia tych wymagań.

Wykonawca Inventum Sp. z o.o. powołując się na własne doświadczenie związane z realizacją tożsamyh zamówień zauważa, że realizacja takiego zapisu będzie niemożliwa.

Hotele nie chcą ujawniać informacji dotyczących zatrudnienia swoich pracowników w kontekście wymagań wynikających z art. 95 ustawy Pzp może opierać się na kilku kluczowych kwestiach związanych z ochroną danych osobowych, poufnością oraz specyfiką branży hotelarskiej. Oto niektóre argumenty, które mogą uzasadniać brak zgody na ujawnienie takich informacji:

1. Ochrona danych osobowych: Zgodnie z przepisami o ochronie danych osobowych, w tym z Rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 (RODO), dane dotyczące zatrudnienia, w tym informacje o pracownikach hotelu, są uznawane za dane wrażliwe. Hotel jako administrator danych osobowych ma obowiązek zapewnienia odpowiedniego poziomu ochrony tych danych, a ujawnienie informacji o zatrudnieniu może naruszać przepisy dotyczące prywatności pracowników, co stanowiłoby ryzyko naruszenia prawa

2. Ryzyko naruszenia przepisów prawa pracy: Hotele mogą również argumentować, że ujawnienie szczegółów dotyczących zatrudnienia, takich jak konkretni pracownicy wykonujący określone czynności, może prowadzić do nieporozumień lub naruszenia przepisów prawa pracy, w tym dotyczących warunków zatrudnienia czy rozliczeń z pracownikami. Takie informacje mogłyby również stać się podstawą roszczeń lub kontroli, które mogą prowadzić do niepotrzebnych komplikacji prawnych.

W wielu przypadkach, szczególnie w branży hotelarskiej, część pracowników może być zatrudniona na podstawie umowy zlecenia lub umowy o dzieło, co nie wiąże się z wymaganiami dotyczącymi zatrudnienia na podstawie stosunku pracy. Jest to powszechnie akceptowana praktyka w Grecji, szczególnie w okresach o dużym natężeniu pracy, jak w sezonie turystycznym. Zatrudnienie na umowę o pracę może być w takich przypadkach trudne do zrealizowania ze względu na zmienność zapotrzebowania na pracowników oraz krótkoterminowy charakter zatrudnienia. Z tego powodu hotel może uznać, że wymogi wskazane w artykule 95 ustawy Pzp nie dotyczą wszystkich pracowników wykonujących czynności w ramach realizacji zamówienia.

W Grecji, zwłaszcza w sektorach takich jak turystyka, usługi gastronomiczne i hotelarstwo, często zatrudnia się pracowników na krótki okres lub w ramach projektów, które mogą wymagać elastyczności w zatrudnieniu. W takich przypadkach, zamiast umowy o pracę, korzysta się z innych form zatrudnienia, takich jak umowy zlecenia lub o dzieło. Wprowadzenie umowy o pracę w takich sytuacjach mogłoby być niepraktyczne i kosztowne dla wykonawcy.

Hotele mogą uznać, że ujawnienie szczegółowych danych dotyczących zatrudnienia w kontekście realizacji zamówienia jest problematyczne z uwagi na ochronę danych osobowych, ochronę poufności informacji wewnętrznych firmy oraz specyfikę branży, która wymaga elastyczności w zakresie zatrudnienia pracowników.

Zgodnie z greckim prawem pracy, pracownicy zatrudniani na podstawie umowy o pracę podlegają ściśle określonym zasadom i przepisom dotyczącym warunków pracy, takich jak minimalne wynagrodzenie, czas pracy, odpoczynki, ubezpieczenia społeczne i inne uprawnienia. Jeśli wykonawca (lub podwykonawca) nie jest w stanie spełnić tych wymogów lub nie ma wystarczającej liczby pracowników gotowych do pracy na takich warunkach, może napotkać trudności w zatrudnieniu ich na umowę o pracę. W szczególności, w kontekście świadczenia usług w ramach tego zamówienia, zmienne zapotrzebowanie na liczby osób wykonujących poszczególne czynności w różnych okresach czasu oraz specyfika pracy związana z obsługą recepcji i czynnościami kancelaryjnymi, mogą powodować trudności w spełnieniu wymogu zatrudnienia na umowę o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy przez cały okres trwania zamówienia.

W nawiązaniu do zapisów w Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ) oraz w szczególności do wymogu określenia wymagań dotyczących zatrudnienia przez wykonawcę i podwykonawcę osób wykonujących czynności w zakresie realizacji zamówienia na podstawie stosunku pracy, w piśmie przedstawiono argumenty, które uzasadniają trudności w spełnieniu tych wymagań przez hotele.

Podsumowując, powyższe główne argumenty przedstawiają się następująco:

- Ochrona danych osobowych – ujawnienie szczegółowych informacji o zatrudnieniu pracowników, w tym danych wrażliwych, narusza przepisy RODO, co stanowi ryzyko naruszenia prawa.
- Ryzyko naruszenia przepisów prawa pracy – ujawnienie informacji o zatrudnieniu pracowników może prowadzić do nieporozumień lub naruszenia prawa pracy, a także do niepotrzebnych komplikacji prawnych.
- Specyfika zatrudnienia w branży hotelarskiej – w Grecji w turystyce i hotelarstwie powszechnie stosuje się umowy cywilnoprawne (umowy zlecenia lub o dzieło), które są bardziej elastyczne i odpowiednie w kontekście sezonowych i zmiennych potrzeb zatrudnienia.
- Trudności w spełnieniu wymogów zatrudnienia na umowę o pracę – zmienność zapotrzebowania na personel oraz specyfika pracy (np. obsługa recepcji) mogą utrudniać realizację zamówienia w pełnym wymiarze czasu pracy na umowę o pracę.

Zatem, w celu umożliwienia prawidłowej realizacji zamówienia, wnioskujemy o modyfikację warunków SWZ w tym zakresie. Będziemy wdzięczni za rozważenie naszej propozycji oraz ewentualną zmianę zapisu w SWZ, która pozwoli na realistyczną i skuteczną realizację zamówienia w zgodzie z obowiązującymi przepisami prawa pracy.

Odpowiedź nr 1:

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację SWZ w tym zakresie.

Jednocześnie Zamawiający na podstawie 286 ust. 1 i 5 ustawy pzp, informuje o modyfikacji SWZ, w następującym zakresie:

Rozdział IX „Warunki udziału w postępowaniu” pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1. O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy spełniają określone przez Zamawiającego warunki udziału w postępowaniu, w zakresie:

- 1) zdolności do występowania w obrocie gospodarczym:
Zamawiający nie stawia szczegółowego warunku w tym zakresie,
- 2) uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów:
Zamawiający nie stawia szczegółowego warunku w tym zakresie,
- 3) sytuacji ekonomicznej lub finansowej:
Zamawiający uzna ww. warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia na kwotę nie mniejszą niż 100 000,00 PLN (sto tysięcy złotych 00/100)
- 4) zdolności technicznej lub zawodowej:

Zamawiający uzna ww. warunek za spełniony, jeżeli Wykonawca wykaże, że w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert (a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie) należycie wykonał lub wykonuje, co najmniej jedną usługę, polegającą na:

- a) świadczeniu usługi hotelarskiej i restauracyjnej za granicą dla minimum 20 osób,**

Rozdział XI „Oświadczenia wstępnie i podmiotowe środki dowodowe” pkt 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Podmiotowe środki dowodowe składane na wezwanie Zamawiającego:

Stosownie do art. 274 ust. 1 ustawy pzp, Zamawiający przed udzieleniem zamówienia, w zakresie wykazania spełnienia przez Wykonawcę warunku braku podstaw do wykluczenia oraz spełnienia warunków udziału w postępowaniu (o ile dotyczy), wezwie Wykonawcę, którego oferta została najwyżej oceniona, do złożenia w wyznaczonym, nie krótszym niż 5 dni, terminie aktualnych na dzień złożenia następujących oświadczeń lub dokumentów:

a) w celu braku podstaw wykluczenia z udziału w postępowaniu:

1) informacji z Krajowego Rejestru Karnego w zakresie:

- art. 108 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy pzp
- art. 108 ust. 1 pkt 4 ustawy pzp, dotyczącej orzeczenia zakazu ubiegania się o zamówienie publiczne tytułem środka karnego, sporządzonej nie wcześniej niż 6 miesięcy przed jej złożeniem,

2) odpisu lub informacji z Krajowego Rejestru Sądowego lub Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, w zakresie określonym w art. 109 ust. 1 pkt 4 ustawy pzp sporządzonych nie wcześniej niż 3 miesiące przed jej złożeniem, jeżeli odrębne przepisy wymagają wpisu do rejestru lub ewidencji,

3) oświadczenia Wykonawcy o aktualności informacji zawartych w oświadczeniu, o którym mowa w art. 125 ust. 1 ustawy pzp, w zakresie podstawy wykluczenia z postępowania z art. 108 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4, 5 i 6 – **Załącznik nr 4 do SWZ,**

4) oświadczenia Podmiotu udostępniającego zasoby o aktualności informacji zawartych w oświadczeniu o którym mowa w art. 125 ust. 1 ustawy Pzp, tego podmiotu, w zakresie podstawy wykluczenia z postępowania z art. 108 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4 i 6 – dotyczy Wykonawców, którzy w celu potwierdzenia spełnienia warunków udziału w postępowaniu wskazali w ofercie, iż polegają na zdolności lub sytuacji podmiotów udostępniających zasoby – **Załącznik nr 4a do SWZ.**

b) w celu potwierdzenie spełniania warunków udziału w postępowaniu:

- 1) wykaz usług wykonanych, a w przypadku świadczeń powtarzających się lub ciągłych również wykonywanych, w okresie ostatnich 3 lat, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, wraz z podaniem ich wartości, przedmiotu, dat wykonywania i podmiotów, na rzecz których usługi zostały wykonane lub są wykonywane - **Załącznik Nr 9 do SWZ** oraz załączeniem dowodów określających, czy te usługi zostały wykonane lub są wykonywane należycie, przy czym dowodami, o których mowa, są referencje bądź inne dokumenty sporządzone przed podmiot, na rzecz którego usługi zostały wykonane, a w przypadku świadczeń powtarzających się lub ciągłych są wykonywane, a jeżeli Wykonawca z przyczyn niezależnych od niego, nie jest w stanie uzyskać tych dokumentów – oświadczenie wykonawcy; w przypadku świadczeń powtarzających się lub ciągłych nadal wykonywanych referencje bądź inne dokumenty potwierdzające ich należyte wykonywanie powinny być wystawione w okresie ostatnich 3 miesięcy;**

- 2) dokumenty potwierdzające, że Wykonawca jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem zamówienia ze wskazaniem sumy gwarancyjnej tego ubezpieczenia;
- 3) zaświadczenia właściwego naczelnika urzędu skarbowego, potwierdzającego, że wykonawca nie zalega z opłacaniem podatków i opłat, w zakresie art. 109 ust. 1 pkt 1 ustawy, wystawionego nie wcześniej niż 6 miesięcy przed jego złożeniem, a w przypadku zalegania z opłacaniem podatków lub opłat wraz z zaświadczeniem Zamawiający żąda złożenia dokumentów potwierdzających, że przed upływem terminu składania ofert wykonawca dokonał płatności należnych podatków lub opłat wraz z odsetkami lub grzywnami lub zawarł wiążące porozumienie w sprawie spłat tych należności;
- 4) zaświadczenia albo innego dokumentu właściwej terenowej jednostki organizacyjnej Zakładu Ubezpieczeń Społecznych lub właściwego oddziału regionalnego lub właściwej placówki terenowej Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego potwierdzającego, że wykonawca nie zalega z opłacaniem składek na ubezpieczenia społeczne i zdrowotne, w zakresie art. 109 ust. 1 pkt 1 ustawy, wystawionego nie wcześniej niż 6 miesięcy przed jego złożeniem, a w przypadku zalegania z opłacaniem składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne wraz z zaświadczeniem albo innym dokumentem Zamawiający żąda złożenia dokumentów potwierdzających, że przed upływem terminu składania ofert wykonawca dokonał płatności należnych składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne wraz z odsetkami lub grzywnami lub zawarł wiążące porozumienie w sprawie spłat tych należności;

5. Jeżeli Wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zamiast:

- a) informacji z Krajowego Rejestru Karnego, o której mowa w **ust. 1 pkt 4.1 ppkt 1 lit.a** – składa informację z odpowiedniego rejestru, takiego jak rejestr sądowy, albo, w przypadku braku takiego rejestru, inny równoważny dokument wydany przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym Wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania lub miejsce zamieszkania ma osoba, której dotyczy informacja albo dokument, w zakresie art. 108 ust. 1 pkt 1, 2 i 4 ustawy Pzp

Dokument, powinien być wystawiony nie wcześniej niż 6 miesięcy przed jego złożeniem

- b) odpisu albo informacji z Krajowego Rejestru Sądowego lub z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, o którym mowa wyżej – składa dokument lub dokumenty wystawione w kraju, w którym Wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania, potwierdzające odpowiednio, że nie otwarto jego likwidacji, nie ogłoszono upadłości, jego działalność gospodarcza nie jest zawieszona ani nie znajduje się on w innej tego rodzaju sytuacji wynikającej z podobnej procedury przewidzianej w przepisach miejsca wszczęcia tej procedury. Dokumenty te powinny być wystawione nie wcześniej niż 3 miesiące przed ich złożeniem. „

Rozdział XVIII „Przedmiotowe środki dowodowe” otrzymuje brzmienie:

„1. Zamawiający żąda złożenia wraz z ofertą przedmiotowych środków dowodowych.

2. Przedmiotowym środkiem dowodowym jest potwierdzenie posiadania rezerwacji w hotelu wskazanym w Formularzu Oferty Wykonawcy otrzymane przez Oferenta z hotelu wskazanego w

Formularzu Oferty w postaci wydruku wiadomości email otrzymanej przez wykonawcę z adresu skrzynki pocztowej hotelu lub oświadczenia osoby reprezentującej hotel zawierającego pieczęć obiektu i podpis lub przygotowanego na papierze firmowym.

Rezerwacja musi zawierać następujące informacje:

- okresu, na który zarezerwowany jest hotel,
- liczbę osób dot. rezerwacji,
- informacje, że rezerwacja dot. grup młodzieżowych.

3. Zamawiający informuje, że działając na podstawie art. 107 ust. 2 ustawy Pzp przewiduje, że w sytuacji, w której Wykonawca nie złożył przedmiotowych środków dowodowych lub złożone przedmiotowe środki dowodowe są niekompletne, **Zamawiający jednokrotnie wezwie do ich złożenia lub uzupełnienia w wyznaczonym terminie.**

4. Zamawiający może żądać od Wykonawców wyjaśnień dotyczących treści przedmiotowych środków dowodowych.

5. Dokumenty, o których mowa wyżej, sporządzone w języku obcym przekazuje się wraz z tłumaczeniem na język polski. „

Rozdział XIX „Opis przygotowania oferty” pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3.Zawartość oferty

Do oferty należy dołączyć:

- 1) formularz ofertowy, sporządzony zgodnie z Załącznikiem nr 1 do SWZ w formie elektronicznej opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym lub w postaci elektronicznej opatrzonej podpisem zaufanym lub podpisem osobistym,
- 2) oświadczenie Wykonawcy/Wykonawców, o którym mowa w art. 125 ust.1 ustawy pzp o braku podstaw do wykluczenia z postępowania – **Załącznik nr 3 do SWZ** (w przypadku Wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia, składa każdy z Wykonawców),
- 3) Oświadczenia Podmiotu udostępniającego zasoby o braku podstaw do wykluczenia tego podmiotu z postępowania oraz odpowiednio spełnianiu warunków udziału w postępowaniu w zakresie, w jakim wykonawca powołuje się na jego zasoby – **Załącznik nr 3a do SWZ** – jeżeli dotyczy,
- 4) pełnomocnictwo, upoważniające do złożenia oferty, w postaci elektronicznej opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym. Dopuszcza się złożenie elektronicznej kopii (skanu) pełnomocnictwa sporządzonego uprzednio w formie pisemnej, w formie elektronicznego poświadczenia sporządzonego stosownie do art. 97 § 2 ustawy – Prawo o notariacie które to poświadczenie notariusz opatruje kwalifikowanym podpisem elektronicznym, bądź też poprzez opatrzenie skanu pełnomocnictwa sporządzonego uprzednio w formie pisemnej kwalifikowanym podpisem, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym mocodawcy– jeżeli dotyczy,
- 5) oświadczenia Wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia, składanego na podstawie art. 117 ust. 4 ustawy pzp na druku stanowiącym **Załącznik nr 6 do SWZ** – o ile dotyczy,
- 6) pełnomocnictwo dla pełnomocnika do reprezentowania w postępowaniu Wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia w postaci elektronicznej opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym. Dopuszcza się złożenie elektronicznej kopii (skanu) pełnomocnictwa sporządzonego uprzednio w formie pisemnej, w formie elektronicznego poświadczenia sporządzonego stosownie do art. 97 § 2 ustawy – Prawo o notariacie, które to poświadczenie notariusz

opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, bądź też poprzez opatrzenie skanu pełnomocnictwa sporządzonego uprzednio w formie pisemnej kwalifikowanym podpisem, podpisem zaufanym lub podpisem osobistym mocodawcy – jeżeli dotyczy,

- 7) odpis lub informację z Krajowego Rejestru Sądowego, Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej lub innego właściwego rejestru w odniesieniu do Wykonawcy, Wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie (jeżeli dotyczy), jak również w odniesieniu do podmiotów udostępniających zasoby (jeżeli dotyczy) chyba że Zamawiający może je uzyskać za pomocą bezpłatnych i ogólnodostępnych baz danych, o ile Wykonawca wskazał dane umożliwiające dostęp do tych dokumentów,
- 8) Zobowiązanie podmiotu udostępniającego zasoby do oddania Wykonawcy do dyspozycji niezbędnych zasobów na potrzeby realizacji danego zamówienia lub inny podmiotowy środek dowodowy potwierdzający, że Wykonawca realizując zamówienie, będzie dysponował niezbędnymi zasobami tych podmiotów wraz z pełnomocnictwami, jeżeli prawo do podpisania danego zobowiązania nie wynika z dokumentów, o których mowa w ust. 4 (**Załącznik nr 8 do SWZ**); (jeżeli dotyczy)
- 9) Przedmiotowe środki dowodowe

Zamawiający w załączeniu przedkłada **Załącznik nr 9** - Wzór wykazu usług.

Rozdział XX „Sposób oraz termin składania ofert” otrzymuje brzmienie:

- „1. Ofertę wraz załącznikami należy złożyć w terminie do dnia **03 kwietnia 2025 r. do godz. 10:00**.
2. Otwarcie ofert nastąpi w dniu **03 kwietnia 2025 r. o godzinie 10:30**”

Rozdział XIII „Termin związania ofertą” pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„Wykonawca jest związany ofertą do dnia **02 maja 2025 r.** Pierwszym dniem terminu związania ofertą jest dzień, w którym upływa termin składania ofert.”